



7. St. Gieniec
7. Przewodniczący

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VIII/42/2013
z dnia 20 grudnia 2013 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY NOZDRZEC
SEKRETARIAT

2013-12-23

5998

Kochan

Podpis

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Nozdrzec na lata 2014-2022

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Tadeusz Subik* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2014 - 2022

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2014-2022 z **uwagami** podanymi w uzasadnieniu

UZASADNIENIE

W dniu 25 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2014-2022. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Nozdrzec na 2014 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2014 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i ośmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 ust. 2 projektu uchwały kwotę, do której Wójt może zaciągać zobowiązania związane z realizacją wieloletnich przedsięwzięć określono w 2015 roku w wysokości 144.902,00 zł, gdy w załączniku nr 2 do projektu wydatki na przedsięwzięcia w 2015 r. wynoszą 144.902,34 zł.

Natomiast w § 4 upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas nieokreślony. W § 5 projektu upoważniono Wójta Gminy do przekazania powyższych uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że w obowiązującym stanie prawnym przywołane w treści projektu uchwały umowy nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Przywołany przepis art. 226 ust. 4 określa natomiast jakiego rodzaju zadania lub umowy należy rozumieć pod pojęciem „przedsięwzięcia” w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczone wykazano w kwocie 13.028.300 zł, gdy z przełożonego projektu uchwały budżetowej na 2014 r. wynika kwota 12.506,559,27 zł.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Należy zwrócić uwagę, że jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną lub koordynującą przedsięwzięcie „Czas na aktywność w Gminie Nozdrzec” oraz „Likwidacja barier wykluczenia cyfrowego w Gminie Nozdrzec ETAP II” wskazano „Nozdrzec”, gdy z przepisu art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek wskazania jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.

4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej w 2015 roku wykazano wpływy z dochodów bieżących w kwocie 24.522.000 zł, co stanowi istotny wzrost w porównaniu z rokiem 2014, w którym planowane dochody bieżące stanowią kwotę 22.258.621,12 zł. Z dołączonych do projektu objaśnień przyjętych wartości nie wynika natomiast jednoznacznie podstawa tak istotnego wzrostu planowanych dochodów bieżących. Ponadto w 2015 roku zaplanowano dochody w kwocie 6.800.000 zł z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć

wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów, w szczególności z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, może mieć ewentualny wpływ na możliwość zachowania w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2014-2022.

8. W roku 2014 prognozuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik spłat z art. 243 wynosi 1,63%, gdy maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 1,96%.

9. W latach 2015-2022 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nozdrzec
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZENIA
mgr Piotr ŚWIĄTEK