

**UCHWAŁA NR XXI/258/2017
RADY GMINY NOZDRZEC**

z dnia 28 grudnia 2017 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Nozdrzec na lata 2018-2020

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.), art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. Nr 149 poz. 1769 ze zm.) art. 8 ust. 1 -7 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. 2016 r. poz. 1860), ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. z 2017 poz. 1769 ze zm.) oraz ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015 poz. 1390)

**Rada Gminy w Nozdrzcu
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nozdrzec na lata 2018-2020, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

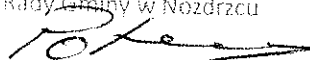
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nozdrzec.

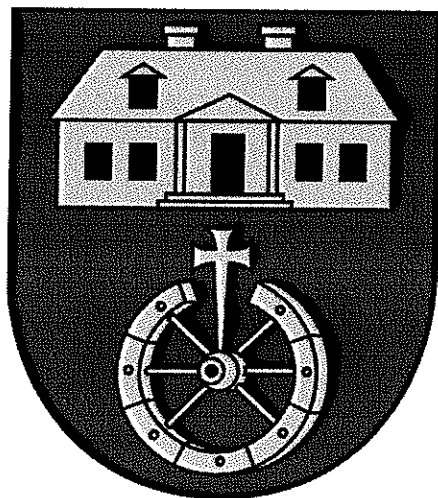
§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2018 r.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy w Nozdrzcu


Stanisław Potoczny

GMINNY
PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE
NOZDRZEC NA LATA 2018 - 2020



Nozdrzec, 2017 r.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nozdrzec na lata 2018-2020

Wstęp

Gminny Program Wspierania Rodziny wyznacza zespół planowanych działań mających na celu wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w procesie przywracania zdolności tych rodzin do prawidłowego funkcjonowania, w szczególności poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej.

Rodzina jako podstawowa komórka życia społecznego jest pierwszym i najważniejszym środowiskiem wychowawczym dziecka, kształtującym jego osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczaniu dziecka.

Sprawowanie władzy rodzicielskiej polega głównie na opiece i wychowaniu dziecka oraz dbałości o jego prawidłowy rozwój, ochronę zdrowia, umożliwienie edukacji oraz rozwijanie talentów. Powinna ona przede wszystkim chronić interes dziecka oraz realizować w praktyce zasadę ochrony jego dobra. Dziecko pozostaje pod władzą rodzicielską do pełnoletniości tj. ukończenia 18 roku życia. Instytucja władzy rodzicielskiej ma służyć przede wszystkim ochronie dobra dziecka. W sytuacji, gdy przez patologię w środowisku rodzinnym, nieudolność wychowawczą rodziców bądź pozostawanie w sytuacji kryzysowej, dobro to jest zagrożone, dziecko powinno być chronione przez władze publiczne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny może zagrażać szereg czynników, wśród których istotną rolę odgrywają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcjonalną, czyli taką, która nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci i innych członków rodziny oraz pomyślnie rozwiązywać swoich problemów i sytuacji kryzysowych. Problemy występujące w takiej rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Alkoholizm, przemoc, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Są one najczęściej przyczyną niedostosowania społecznego dzieci.

W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi, moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby

zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną.

Celem polityki prorodzinnej państwa z punktu widzenia ochrony dobra dziecka jest wpieranie i pomoc ukierunkowana na przezwyciężenie trudności i usamodzielnienie poprzez wskazanie sposobów wyjścia z sytuacji kryzysowej i odpowiednie wsparcie materialne.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy kierować się zasadą podstawowej roli rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcjonowaniu opiekuńczo – wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Celem działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nozdrzcu, zwanego dalej „Ośrodkiem”, jest wspieranie osób i rodzin zamieszkałych na terenie gminy Nozdrzec w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka. Ośrodek stara się uzyskać ten efekt poprzez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia tych osób i ich rodzin, ich integracje ze społeczeństwem oraz zapewnienie doraźnej pomocy finansowej, rzeczowej, pomocy w formie usług i pracy socjalnej.

W związku z powyższym opracowano 3-letni Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nozdrzec na lata 2018-2020 zwany dalej „Programem”.

§ 1.

PROBLEMY RODZIN DYSFUNKCYJNYCH W GMINIE NOZDRZEC

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nozdrzcu od wielu lat prowadzi działalność na rzecz osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Zadania ujęte w Programie zmierzają w kierunku wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu podstawowych ról społecznych.

§ 2.

Do największych zagrożeń dla rodziny w gminie Nozdrzec należy zaliczyć:

1. Bezrobocie - powodujące obniżenie poziomu życia rodzin.
2. Ubóstwo - powodujące trudności w zaspokajaniu podstawowych potrzeb biologicznych i psychicznych wszystkich członków rodziny, a zwłaszcza dzieci.
3. Bezradność w sprawach opiekuńczych i prowadzenia gospodarstwa domowego.
4. Niepełnosprawność w rodzinie.
5. Długotrwałą lub ciężką chorobę.
6. Alkoholizm i przemoc w rodzinie, które prowadzą do naruszenia norm moralnych i prawnych, powodujące częste konflikty pomiędzy członkami rodziny, problemy ze zdrowiem, osłabienie więzi rodzinnych, a nawet zanik komunikacji w rodzinie.
7. Samotne wychowywanie dzieci.

§ 3.

Ośrodek pomaga rodzinom i osobom, które znajdują się w trudnej sytuacji życiowej, zarówno poprzez pomoc finansową jak i poprzez pomoc w postaci pracy socjalnej. W 2016 roku świadczeniami z pomocy społecznej objęto ogółem 732 rodziny, z których większość korzystała z tej pomocy więcej niż jeden raz. Ponadto udzielono wsparcia w formie pracy socjalnej realizowanej przez pracowników socjalnych ogółem w 132 rodzinach z czego 8 rodzin było objętych pomocą wyłącznie w postaci pracy socjalnej. Od stycznia do czerwca 2017 r. świadczeniami z pomocy społecznej objęto ogółem 500 rodzin, natomiast wsparcia w formie finansowej oraz pracy socjalnej realizowanej przez pracowników socjalnych udzielono ogółem 148 rodzinom, z czego 11 rodzin było objętych pomocą wyłącznie w postaci pracy socjalnej.

§ 4.

Zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku, gdy Ośrodek poweźmie informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, przydziela tej rodzinie asystenta rodziny lub może objąć pomocą rodziny wspierającej. Szczegółowe zadania asystenta rodziny oraz rodziny wspierającej określa powołana ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W 2015 r. wsparciem asystenta rodziny objętych było 9 rodzin.

W 2016 r. wsparciem asystenta rodziny objętych było 10 rodzin.

W I półroczu 2017 r. wsparciem asystenta rodziny objętych było 9 rodzin. 31 czerwca jedna z rodzin zmieniła adres zamieszkania, w związku z czym współpraca ustała. Od lipca do 30 listopada asystent współpracował z 8 rodzinami. Od grudnia 2017 r. wsparciem zostały objęte dodatkowo 2 rodziny. Obecnie asystent rodziny współpracuje z 11 rodzinami.

§ 5.

Zgodnie z art. 32 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, piecza zastępcza jest sprawowana w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców. Organizuje ją powiat w dwóch formach: rodzinnej i instytucjonalnej. Obowiązkiem gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej, w myśl cyt. ustawy jest współfinansowanie pobytu tego dziecka we wskazanych wyżej formach pieczy zastępczej. Z terenu gminy Nozdrzec 3 dzieci umieszczonych jest w rodzinach zastępczych.

§ 6.

Podstawa prawna

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nozdrzec na lata 2018-2020 określa zadania własne gminy wynikające z:

- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697 ze zm.);
- ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 ze zm.);
- ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 ze zm.)
- ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2016 r. poz.1860).

§ 7.

CEL GŁÓWNY

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

§ 8.

CELE SZCZEGÓŁOWE

1. DIAGNOZOWANIE I ANALIZA ŚRODOWISK RODZINNYCH POPRZEZ:

- wywiad środowiskowy w rodzinie przeżywającej trudności;
- pracę socjalną polegającą na rozpoznaniu deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, zaniedbań względem dzieci oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym, rówieśniczym;
- konsultacje ze specjalistami w celu sprecyzowania czynników mających wpływ na dysfunkcjonalność rodziny;

2. ZABEZPIECZENIE PODSTAWOWYCH POTRZEB BYTOWYCH DZIECKA I RODZINY POPRZEZ:

- objęcie dożywianiem uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych na terenie placówek oświatowych;
- monitorowanie zagrożeń dotyczących sytuacji zdrowotnej dzieci poprzez kontakt i współpracę z placówką służby zdrowia na terenie gminy Nozdrzec;
- zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej między innymi poprzez przyznawanie zasiłków;

3. ROZWIJANIE UMIEJĘTNOŚCI OPIEKUŃCZO – WYCHOWAWCZYCH RODZINY, ZAPEWNIENIE JEJ SPECJALISTYCZNEGO PORADNICTWA I WSPARCIA POPRZEZ:

- umożliwienie rodzinom korzystania z pomocy asystenta rodziny, którego zadaniem jest organizowanie pracy z rodziną w miejscu zamieszkania bądź w miejscu wskazanym przez rodzinę;
- pomoc w dostępie rodzinom przeżywającym trudności do konsultacji i specjalistycznego poradnictwa psychologicznego i pedagogicznego;
- pomoc w dostępie rodzinom do poradnictwa prawnego, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego;

4. W RAMACH „USTAWY ZA ŻYCIEM” UMOŻLIWIENIE KOBIECIOM W CIĄŻY I RODZINOM PORADNICTWA KOORDYNOWANEGO PRZEZ ASYSTENTA RODZINY W ZAKRESIE:

- przewycięzania trudności w pielęgnacji i wychowaniu dziecka;
- wsparcia psychologicznego;
- pomocy prawnej;
- dostępu do rehabilitacji społecznej i zawodowej oraz świadczeń opieki zdrowotnej;

5. ZAPOBIEGANIE POWSTANIU SYTUACJI KRYZYSOWYCH WYMAGAJĄCYCH INTERWENCJI ORAZ ROZWIĄZYWANIA JUŻ ISTNIEJĄCYCH POPRZEZ:

- systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną w tym z placówkami służby zdrowia;
- motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz ograniczenia bądź niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień – współpraca z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, współpraca z policją i Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy;
- angażowanie rodzin do udziału w projektach, szkoleniach rozwijających planowania swojej przyszłości zawodowej i osobistej oraz motywujących do podjęcia pracy;
- angażowanie i motywowanie rodzin oraz pomoc w dostępie do korzystania ze specjalistycznego wsparcia dla rodziców w celu podniesienia umiejętności opiekuńczo - wychowawczych, wzmocnienia poczucia odpowiedzialności za własną sytuację życiową, dostarczenia wiedzy na temat prawidłowego wypełniania obowiązków rodzicielskich;
- współpraca z podmiotami, instytucjami działającymi w środowisku lokalnym, w szczególności ze szkołami, policją, placówkami służby zdrowia, sądami, Powiatowym centrum Pomocy Rodzinie, w celu poprawy sytuacji rodzinnej pod względem zdrowotnym, materialnym i społecznym;

6. DAŻENIE DO INTEGRACJI RODZIN POPRZEZ:

pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej, przywracanie prawidłowego funkcjonowania rodzin, poprzez wsparcie asystenta rodziny.

7. PODEJMOWANIE DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNYCH POPRZEZ:

- udział w ogólnopolskich kampaniach, których celem jest wzmocnienie rodziny i jej roli w społeczeństwie,
- tworzenie lokalnych programów skierowanych do rodzin z dziećmi,
- udział w projektach współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, mających na celu poprawę jakości życia rodzin.

§ 9.

ADRESACI PROGRAMU

Odbiorcami działań ujętych w Programie są rodziny wychowujące dzieci, zamieszkałe na terenie gminy Nozdrzec, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

§ 10.

ŹRÓDŁO FINANSOWANIA

Środki na realizację Programu będą pochodzić z budżetu gminy Nozdrzec, ze środków Unii Europejskiej, z programów rządowych przeznaczonych na wspieranie rodziny, ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

§ 11.

REALIZATORZY PROGRAMU

Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nozdrzu we współpracy z instytucjami opisanymi w poniższej tabeli.

Lp.	Instytucja	Zadania/zakres współpracy
1.	Urząd Gminy w Nozdrzu	Wspieranie lokalnych programów oraz inicjatyw na rzecz rodzin w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny.
2.	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nozdrzu	Organizowanie, finansowanie i współfinansowanie wypoczynku letniego w formie kolonii z programem profilaktycznym w szczególności dla dzieci z rodzin dotkniętych problemem uzależnienia od alkoholu i przemocy w rodzinie. Wspieranie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży (w tym pozalekcyjnych działań opiekuńczo – wychowawczych, kulturalno – oświatowych, sportowych i rekreacyjnych) oraz dorosłych. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty.
3.	Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Nozdrzu	Integrowanie i koordynowanie działań wszystkich instytucji oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wspieranie osób i rodzin dotkniętych problemem przemocy. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty.
4.	Posterunek Policji w Nozdrzu	Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom i rodzinom na terenie gminy Nozdrzec. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty. Przeciwdziałanie przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży.
5.	Szkoły z terenu gminy Nozdrzec	Realizacja szkolnych programów profilaktycznych, edukacyjnych, wychowawczych. Wsparcie pedagogiczne dla rodziców i dzieci. Pomoc w rozwiązywaniu problemów wychowawczych. Uświadamianie rodzicom potrzeb edukacyjnych dzieci i młodzieży. Organizowanie czasu wolnego dla dzieci (zajęcia terapii pedagogicznej, socjoterapeutycznej, pomoc w odrabianiu lekcji). Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty.
6.	Placówki służby zdrowia na terenie gminy Nozdrzec	Opieka i profilaktyka zdrowotna. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty.
7.	Parafie z terenu gminy Nozdrzec	Wspieranie działań w zakresie realizowania programów na rzecz rodziny oraz upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny.

8.	Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy rodzinie.	Zagospodarowanie czasu wolnego oraz promowanie aktywności dzieci i młodzieży poprzez propagowanie działalności klubowej, sportowej, rekreacyjnej i kulturalnej.
----	---	---

§ 12.

MONITORING I SPRWOZDAWCZOŚĆ

Praca z każdą rodziną musi podlegać bieżącej analizie i weryfikacji, choćby z uwagi na często dynamicznie zmieniającą się sytuację, a także wydarzenia o charakterze kryzysowym. Dlatego w okresie obowiązywania Program jest analizowany w procesie monitoringu. Jego istotą jest śledzenie i analizowanie faktycznego rozwoju. Monitorowaniu podlegają wszystkie zadania zawarte w Programie. Monitoring Programu odbywać się będzie poprzez :

- uaktualnianie Programu stosownie do stwierdzonych potrzeb społecznych;
- raportowanie i ocenę zgodności faktycznego postępu z założeniami i celami Programu;

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nozdrzcu będzie sporządzać sprawozdania rzeczowo – finansowe z zakresu wspierania rodziny.

§ 13.

Wójt Gminy Nozdrzec składa Radzie Gminy Nozdrzec w terminie do 31 marca każdego roku, sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań, zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

§ 14.

PODSUMOWANIE

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie sprzyjających warunków do poprawy życia rodzin i dzieci. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucie bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla dziecka i rodziny.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy w Nozdrzcu


Stanisław Potoczny