



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

*P. Starbucki*  
m.aj

URZĄD GMINY NOZDRZEC  
SEKRETARIAT

Uchwała Nr 11/41/2023  
z dnia 29 maja 2023 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

WPLYNEŁO  
dnia 01.06.23  
podpis *Włodarczyk*

2023-05-31  
Nr 2850 *Koda*  
Podpis

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Nozdrzec z wykonania budżetu  
za 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Agnieszka Trojnar – członek,

Krzysztof Wacek – członek,

postanawia **p o z y t y w n i e** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy Nozdrzec z wykonania budżetu za 2022 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

## U z a s a d n i e n i e

Pismem znak SK.3034.1.2023 z dnia 31 marca 2023 roku, Zastępca Wójta Gminy Nozdrzec postanowiła przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Nozdrzec za 2022 rok.

Sprawozdanie to wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 kwietnia 2023 roku.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Nozdrzec za rok 2022.

1. Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nozdrzec składa się z:
  - a) ogólnych opisowych informacji dotyczących uchwalonego budżetu na 2022 rok, wprowadzonych zmian w trakcie roku i wykonania tego budżetu (str.1),
  - b) tabeli zawierającej dane planowanych i wykonanych dochodów i wydatków w szczególności do działów klasyfikacji budżetowej (str.2),
  - c) zestawienia planowanych i wykonanych dochodów budżetu z opisem- podsumowaniem procentowego wykonania dochodów (3-17),
  - d) tabeli zawierającej zestawienie planowanych i wykonanych wydatków budżetu (str.18-69),
  - e) części zawierającej analizę wykonanych wydatków, przychodów i rozchodów w formie tabel i formie opisowej (str. 70-84),
  - f) tabel zawierających wyodrębnienie planowanych i wykonanych:

- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych, zleconych gminie ustawami (str.85-87),
- dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w zakresie ochrony środowiska (str.88),
- dochodów i wydatków związanych przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii (str. 88),
- dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (str.89),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (str. 89),
- dotacji udzielonych w 2022 roku z budżetu gminy (str. 90)
- wydatków na realizację zadań inwestycyjnych (str.91),
- dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku jednostek oświatowych w 2020 roku wraz z wykazem jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów własnych (str. 92),
- wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego ( str. 93),
- dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa (str.94-95),
- informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej w 2021 roku (str. 96).

Ponadto na str.97 opiniowanego sprawozdania sporządzonego przez Wójta Gminy ujęto „Sprawozdanie opisowe Gminnego Ośrodka Kultury w Nozdrzcu za 2022 rok”. W świetle przepisu art. 267 ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm), sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych jednostek zaliczanych do podsektora samorządowego – stanowią odrębne dokumenty, które w terminie do 31 marca danego roku budżetowego są przedstawiane organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Informacje o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury powinny zostać podpisane przez kierownika reprezentującego tę instytucję. Uwaga Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w zakresie ujmowania ww. sprawozdania w sprawozdaniu Wójta o wykonaniu budżetu została też przedstawiona w opiniach o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Nozdrzec za rok 2020 i 2021.

2. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
  - dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
  - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
  - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przepis art. 267 ust.2 ustawy o finansach publicznych zobowiązuje także do objęcia sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wykazu jednostek budżetowych o których mowa w art. 223 tej ustawy czyli samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, gromadzących na

wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W przedstawionym przez Wójta Gminy Nozdrzec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nozdrzec za 2022 rok:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych w sprawozdaniu z wykonania budżetu 2022 roku opracowano co do zasady, w szczególności odpowiadającej szczegółowości określonej w uchwale budżetowej Gminy Nozdrzec na 2022 rok tj. w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf) z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Stwierdzone nieprawidłowości w zakresie szczegółowości i klasyfikacji budżetowej ujęto w pkt. 5 uzasadnienia,
  - b) nie ujęto danych o dokonanych w trakcie roku 2022 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zmiany w tym zakresie a trakcie roku budżetowego 2022 były dokonywane w wydatkach w rozdziałach 40002, 60078, 75023 i 75095. Uwaga w zakresie wymogu ujmowania ww. danych w sprawozdaniu została ujęta także w opiniach o sprawozdaniach z wykonania budżetu za rok 2020 i 2021,
  - c) nie zawarto w sprawozdaniu, informacji dotyczącej realizacji w 2022 roku programów wieloletnich,
  - d) ujęto także, na str. 92, dane określone w art. 267 ust.2 to jest wykaz jednostek budżetowych o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych. Wysokość planowanych dochodów i wydatków rachunku jednostek oświatowych jest zgodna z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej a wysokość wykonanych dochodów i wydatków jest zgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-34S za 2022 rok.
3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków w sprawozdaniu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego z wyjątkiem:
- a) kwoty planowanych wydatków ogółem w tytule tabeli na str. 18 sprawozdania, ujętej w wysokości 44.234.105,04 zł zamiast 61.765.954,43 zł,
  - b) kwoty planowanych wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, ujętej w tabeli na str. 70 sprawozdania w kwocie nieuwzględniającej wydatków w § 4100.
4. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych z wyjątkiem kwot wykonanych:
- a) dochodów w dziale 926 podanej w tabeli na str. 2 sprawozdania w wysokości 285.016,00 zł zamiast 285.015,00 zł, oraz kwoty wykonanych dochodów ogółem podanych w wysokości 51.843.899,64 zł zamiast 51.843.898,64 zł,
  - b) dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w rozdziale 90019, podanych w części opisowej na str.17 sprawozdania w wysokości 474,30 zł zamiast 4.655,75 zł,
  - c) wydatków w tytule tabeli na str. 18 sprawozdania, ujętej w wysokości 19.690.312,41 zł zamiast 51.769.738,43 zł,



- d) wydatków w rozdziale 80150 § 4800 ujętych w tabeli na str. 43 sprawozdania w grupie wydatków jednostek budżetowych w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 31.804,14 zamiast 31.804,32 zł,
- e) wydatków bieżących w grupie wydatków jednostek budżetowych w tym na zadania statutowe jednostek budżetowych w rozdziale 90015, ujętych na str. 65 sprawozdania w wysokości 138.562,79 zł zamiast 261.425,60 zł,
- f) wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, ujętej w tabeli na str. 70 sprawozdania w wysokości nieuwzględniającej wydatków w § 4100.
- g) wydatków na wpłatę na rzecz Izby Rolniczej, ujętej w części opisowej sprawozdania na str. 70 w wysokości 41.075,81 zł zamiast 10.075,81 zł,
- h) wydatków w ramach funduszu sołeckiego w rozdz. 75412 ujętych na str. 73 części opisowej sprawozdania w wysokości 50.807,20 zł zamiast 50.907,20 zł.
5. W myśl przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł a w planie wydatków w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych przy czym w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na (tzw. grupy wydatków tj. ):
- wydatki jednostek budżetowych, w tym na: wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
  - dotacje na zadania bieżące,
  - świadczenia na rzecz osób fizycznych;
  - wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
  - wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
  - obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.
- Z kolei w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:
- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
  - zakup i objęcie akcji i udziałów;
  - wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.
- W odniesieniu do powyższych zasad dotyczących szczegółowości budżetu, w sprawozdaniu stwierdzono następujące nieprawidłowości:
- a) w sprawozdaniu nie określono źródeł dochodów § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” w rozdziale 90019. W przypadku dochodów klasyfikowanych w tym paragrafie, nazwa paragrafu nie jest wystarczająca dla określenia źródła wykonanych dochodów. Źródła dochodów § 0690 w rozdziale 80195 i § 0830 w rozdziale 80103 opisano w części opisowej sprawozdania z realizacji dochodów,
- b) w tabeli wydatków na str. 52, w rozdziale 85219, wydatki § 2910 ujęto w grupie wydatków na „świadczenia” zamiast w grupie wydatków na zadania statutowe jednostek budżetowych,

- c) na str. 91 podano błędny symbol rozdziału 75405 przy dotacji na dofinansowanie dla KPP w Brzozowie na zakup samochodu.
6. W tytule tabeli zawierającej dane w zakresie planowanych i zrealizowanych wydatków, na str. 18 podano błędny rok 2021 zamiast 2022.
7. W części opisowej sprawozdania brak informacji o realizacji dochodów w rozdziale 85195.
8. Realizacja budżetu za 2022 przedstawia się następująco:
- a) planowane na 2022 rok dochody w wysokości 48.535.544,10 zł, wykonano w kwocie 51.843.898,64 zł, co stanowi 106,82 % planu,
  - b) planowane na 2022 rok wydatki w wysokości 61.765.954,43 zł, wykonano w kwocie 51.769.738,43 zł, co stanowi 83,82 % planu,
  - c) budżet za 2022 rok zamknął się nadwyżką w kwocie + 74.160,21 zł przy planowanym deficycie w wysokości - 13.230.410,33 zł ,
  - d) w 2022 roku wykonano przychody w kwocie 18.352.087,23 zł i są to środki z tytułu:
    - niewykorzystanych środków pozostających na rachunku bankowym w roku 2021, wynikających z rozliczenia tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach i rozliczenia projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 6.204.088,48 zł (w planie budżetu 2022 roku ujęto 5.204.088,48 zł),
    - nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 10.381.178,75 zł (w planie budżetu 2022 roku ujęto 1.106.935,00 zł),
    - wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 1.766.820,00 zł (w planie budżetu 2022 roku ujęto 1.586.261,89 z).
- W 2022 roku Gmina Nozdrzec nie zaciągnęła kredytów i pożyczek na plan 5.891.944,96 zł,
- e) rozchody wykonano w kwocie planowanej tj. w wysokości 558.820,00 zł,
  - f) wykonane wydatki bieżące w roku 2022 są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o przychody o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych i z uwzględnieniem wyeliminowania przychodów zaplanowanych w budżecie roku 2023 na równoważenie wydatków bieżących środkami o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
  - g) przekroczenia wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach nie wystąpiły,
  - h) kwota długu na koniec roku wynosiła 1.208.000,00 zł i stanowi zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach ubiegłych.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2022 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie może stanowić podstawę dokonania przez Radę Gminy Nozdrzec oceny wykonania przez Wójta Gminy Nozdrzec budżetu Gminy Nozdrzec w 2022 roku po wyjaśnieniu nieprawidłowości wskazanych w niniejszej opinii.

**Uwaga:** Ze sprawozdania (str.89) wynika, że w roku 2022 wykonane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były wyższe niż poniesione wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wydatki finansowane z dochodów w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu ponosić należy

wyłącznie na zadania wskazane w przepisach ustaw stąd niezrealizowane wydatki powinny zostać zaplanowane w budżecie w roku następnym. Ponadto zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W planie przychodów w roku 2023, na dzień wydania niniejszej opinii, nie zaplanowano przychodów z tytułu niewykorzystanych w 2022 roku środków pochodzących z opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nozdrzec,
2. a/a.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**  
*mgr Urszula Pisarska*