



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

W P Ł Y N Ę Ł O  
dnia 28.12.22  
podpis Kwande

Uchwała Nr 11/31/2022  
z dnia 27 grudnia 2022 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZĄD GMINY NOZDRZEC  
S E K R E T A R I A T

2022-12-29

Nr 6420 Kwadon  
Podpis

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2023 - 2033.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący  
Agnieszka Trojnar - członek  
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2023 - 2033, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2022 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2023 - 2033.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, otrzymanego w dniu 15 listopada 2022 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 3 i 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Nozdrzec do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.).
2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę



finansową Gminy Nozdrzec wraz z prognozą kwoty długu na lata 2023 – 2033. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. W treści § 1 projektu uchwały podano błędnie lata na które zostanie uchwalona wieloletnie prognoza finansowa (powinno być 2023 – 2033). Ponadto w dacie podjęcia uchwały podano rok 2021.

3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
  - a) dochody bieżące,
  - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
  - c) wydatki bieżące w tym:
    - na obsługę długu,
  - d) wydatki majątkowe,
  - e) wynik budżetu,
  - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2023 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2024 - 2033,
  - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2023 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2023 z zastrzeżeniem uwagi jak niżej,
  - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu z zastrzeżeniem uwagi jak niżej,
  - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**Uwaga:** W tabeli wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano danych dotyczących planowanych w 2022 przychodów z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz danych wskazujących czy przychody te zostaną wykonane w roku 2022. Dane powyższe są niezbędne do ustalenia kwoty długu na koniec roku 2022 i w latach następnych oraz sposobu spłaty tego długu. W planie budżetu 2022 roku według stanu na dzień wydania niniejszej opinii przewidziano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 5.891.944,96 zł a ze sprawozdania NDS z wykonania budżetu na koniec III kwartału 2022 roku wynika, że do dnia 30 września 2022 roku, przychody te nie zostały wykonane. Biorąc pod uwagę kwotę długu Gminy na koniec 2021 (według sprawozdania Rb-Z) 1.766.820,00 zł + 0 zł (brak wykonanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w roku 2022) – 419.115,00 zł (wykazana przewidywana wysokość spłaty zadłużenia w roku 2022 w kolumnach 5 i 5.1) = 1.347.705,00 zł to jest kwota długu, która na podstawie ww. danych powinna zostać wpisana w kolumnie nr 6 jako wykonanie w roku 2022. Od tej kwoty powinna zostać ustalona wysokość długu w kolejnych latach lub w przypadku innych danych dotyczących wykonania przychodów i rozchodów w roku 2022, należy skorygować kwotę długu w oparciu o właściwe dane.

W myśl przepisu art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Sporządzony zatem projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nozdrzec na lata 2023 – 2033 pod względem kwoty długu i jego spłaty wskazuje na brak ustalenia realnej kwoty długu na koniec roku 2022 i w latach następnych.

4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -7.973.651,65 zł, przewidziano przychody

w wysokości 8.663.488,65 zł oraz plan rozchodów w wysokości 689.837,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Nozdrzec na 2023 rok określonymi w § 2 projektu uchwały budżetowej spełniony jest zatem wymóg art. 229 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W załączniku nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono następujące dane brakujące lub niezgodne z ujętymi w projekcie budżetu na 2023 rok:

- w kolumnie 1.2.1 dochody z tytułu sprzedaży majątku ujęto w wysokości 232.000,00 zł (w projekcie budżetu dochody z tego tytułu przewidziano w wysokości 184.000,00 zł),
  - nie wykazano dochodów w kolumnie 1.2.2 z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (w projekcie budżetu dochody z tego tytułu przewidziano w wysokości 2.060.017,00 zł),
  - w kolumnie 2.1.1 kwotę wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane ujęto w wysokości 20.001.869,97 zł (w projekcie budżetu wydatki na ten cel przeznaczono w kwocie 19.655.347,20 zł),
  - w kolumnie 2.2.1 nie wpisano kwoty wyodrębnionych wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne a w kolumnie 2.2.1.1. kwoty wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne,
  - nie wypełniono danych w kolumnach od nr 9.2 do 9.2.1.1 i 9.4 do 9.4.1.1 dotyczących finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
  - nie wypełniono danych w kolumnie 10.6 w zakresie spłat zobowiązań wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych.
5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Dochody bieżące w poszczególnych latach są wyższe od wydatków bieżących.
6. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nozdrzec z wyjątkiem informacji na końcu objaśnień o zaplanowaniu w 2023 roku nadwyżki z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w sytuacji prognozowania wyniku budżetu 2023 roku z deficytem.
7. W wykazie przedsięwzięć w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto trzy przedsięwzięcia ze wskazanym okresem realizacji w latach 2022 – 2023 ale nie przewidujących poniesienia nakładów na te zadania. Zgodnie z przepisem art. 226 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, przez przedsięwzięcia, wykazywane w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:
- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych;
  - 2) umowami o partnerstwie publiczno-privatnym.



W świetle wskazanego przepisu, brak podstaw prawnych do wykazania w załączniku uchwały o wieloletniej prognozie finansowej – wykazie przedsięwzięć, zadań bez określenia kwot nakładów w poszczególnych latach.

8. Z prognozy kwoty długu Gminy Nozdrzec na lata 2023 – 2033, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach oraz po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:

- w 2023 roku	2,45%	przy maksymalnym wskaźniku	6,39%,
- w 2024 roku	3,01%	przy maksymalnym wskaźniku	5,53%,
- w 2025 roku	2,43%	przy maksymalnym wskaźniku	4,92%,
- w 2026 roku	1,67%	przy maksymalnym wskaźniku	3,85%,
- w 2027 roku	1,65%	przy maksymalnym wskaźniku	3,22%,
- w 2028 roku	1,64%	przy maksymalnym wskaźniku	2,79%,
- w 2029 roku	1,21%	przy maksymalnym wskaźniku	2,20%,
- w 2030 roku	1,37%	przy maksymalnym wskaźniku	4,32%,
- w 2031 roku	1,36%	przy maksymalnym wskaźniku	4,71%,
- w 2032 roku	1,36%	przy maksymalnym wskaźniku	4,47%,
- w 2033 roku	1,42%	przy maksymalnym wskaźniku	4,28%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W opinii Składu orzekającego relacja ta ulegnie zmianie (poprawie) po ustaleniu prawidłowej kwoty długu na koniec roku 2022 i w latach następnych oraz dostosowaniu kwot spłaty zadłużenia w poszczególnych latach.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2023 – 2033 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2023. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej opinii.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nozdrzec,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Urszula Pisarska